

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации

Внести в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 2, ст. 198; 1998, № 2, ст. 227; 2001, № 11, ст. 1002, № 13, ст. 1140; 2003, № 24, ст. 2250, № 50, ст. 4847; 2006, № 15, ст. 1575; 2009, № 29, ст. 3628, № 52 (ч. 1), ст. 6453; 2010, № 27, ст. 3416) следующие изменения:

а) часть четвертую статьи 12 изложить в следующей редакции:

«4. Осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания (далее – вышестоящие органы), суд, органы прокуратуры, а также в иные органы государственной власти и органы местного самоуправления, к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, в общественные наблюдательные комиссии, общественные объединения, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.»;

б) части первую – четвертую статьи 15 изложить в следующей редакции:

«1. Осужденные могут направлять предложения, заявления и жалобы в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и иными законодательными актами Российской Федерации с учетом требований настоящего Кодекса.

2. Предложения, заявления и жалобы осужденных могут быть изложены в устной и письменной формах, а осужденных к наказаниям, не связанным с

изоляция от общества, в том числе в электронной форме.

3. Направление предложений, заявлений и жалоб осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованных в органы, указанные в части четвертой статьи 12 настоящего Кодекса, и получение ответов на данные обращения осуществляется через администрацию учреждений и органов, исполняющих наказания. Осужденные к иным видам наказаний направляют предложения, заявления и жалобы самостоятельно.

4. Предложения, заявления и жалобы осужденных к аресту, лишению свободы, смертной казни, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, в общественные наблюдательные комиссии, межгосударственные органы по защите прав человека, и ответы на них цензуре не подлежат. Такие обращения не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) передаются операторам связи для их доставки по принадлежности.»;

в) в части первой статьи 88 слова «денежных переводов» заменить словами «переводов денежных средств»;

г) статью 91 изложить в следующей редакции:

«Статья 91. Переписка осужденных к лишению свободы, переводы денежных средств

1. Осужденным к лишению свободы разрешается получать и отправлять за счет собственных средств письма, почтовые карточки (далее – почтовые отправления) и телеграммы без ограничения их количества. Отправляемые осужденными почтовые отправления и телеграммы должны отвечать требованиям, установленным Правилами оказания услуг почтовой связи и

Правилами оказания услуг телеграфной связи. По просьбе осужденных администрация исправительного учреждения уведомляет их о передаче операторам связи почтовых отправок и телеграмм для их доставки по принадлежности.

2. Получаемые и отправляемые осужденными почтовые отправления и телеграммы подвергаются цензуре со стороны администрации исправительного учреждения. Срок осуществления цензуры составляет не более трех рабочих дней, а если почтовые отправления и телеграммы написаны на иностранном языке – не более семи рабочих дней.

3. Переписка осужденного с органами, осуществляющими контроль за деятельностью учреждений уголовно-исполнительной системы, указанными в частях первой – третьей статьи 38 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», судом, прокуратурой, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, общественной наблюдательной комиссией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации, Европейским Судом по правам человека и осуществляющими защиту прав человека Комиссиями Организации Объединенных Наций цензуре не подлежит.

4. Переписка осужденного с защитником или иным лицом, оказывающим юридическую помощь на законных основаниях, цензуре не подлежит, за исключением случаев, когда администрация исправительного учреждения располагает достоверными данными о том, что содержащиеся в переписке сведения направлены на инициирование, планирование или организацию преступления либо вовлечение в его совершение других лиц. В этих случаях контроль почтовых отправок, телеграфных и иных сообщений осуществляется по мотивированному постановлению начальника исправительного учреждения или его заместителя.

5. Переписка между содержащимися в исправительных учреждениях осужденными, не являющимися родственниками, допускается с разрешения администрации исправительных учреждений, в которых они содержатся.

6. Осужденные вправе получать переводы денежных средств и за счет средств, находящихся на их лицевых счетах, осуществлять переводы денежных средств своим родственникам, а с разрешения администрации исправительного учреждения – иным лицам.»;

д) статью 116 дополнить частью пятой следующего содержания:

«5. Если в течение года со дня признания осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания он не будет подвергнут новому взысканию, а равно в случае досрочного снятия с осужденного взыскания, в соответствии с которым он был признан злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, все правовые последствия, связанные с признанием осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, аннулируются.

Если в течение года осужденный был подвергнут новому взысканию, срок, указанный в абзаце первом части пятой настоящей статьи, начинает исчисляться с даты отбытия последнего дисциплинарного взыскания.»;

е) в статье 160:

в части первой слово «письма» заменить словами «почтовые отправления»;

в частях второй и третьей слово «писем» заменить словами «почтовых отправлений»;

ж) в пункте «г» части второй статьи 185 слово «письма» заменить словами «почтовые отправления».

Президент  
Российской Федерации

Д. Медведев

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации»**

Законопроект направлен на совершенствование порядка направления осужденными предложений, заявлений и жалоб, а также уточнение отдельных положений Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК) в части снятия с осужденного статуса злостного нарушителя установленного порядка отбывания наказания.

Действующая редакция части 1 статьи 15 УИК закрепляет право осужденных на направление предложений, заявлений, жалоб и ходатайств.

В свою очередь, основным законодательным актом Российской Федерации, устанавливающим порядок направления гражданами обращений является Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», согласно статьи 4 которого под обращением гражданина понимается направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

Учитывая особый правовой статус осужденных часть 2 статьи 10 УИК на основании части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации устанавливает, что при исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации.

Принимая во внимание изложенное, а также руководствуясь наименованием статьи 15 УИК законопроектом предлагается изложить в новой редакции части 1 и 2 названной статьи, закрепив право осужденных на направление предложений, заявлений и жалоб с учетом требований УИК, а в отношении осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества – в том числе направление обращений в электронной форме.

Часть 4 статьи 15 и часть 2 статьи 91 УИК регламентируют порядок осуществления цензуры корреспонденции осужденных. Согласно положениям названных статей не подлежащие цензуре обращения осужденных в течение одних суток должны направляться адресату. Однако срок цензуры обращений осужденных, подлежащих такой проверке, до настоящего времени законодательно не определен.

С целью повышения уровня правовой защиты осужденных законопроектом предлагается установить право осужденных на получение информации об отправке корреспонденции, а также закрепить, что срок цензуры корреспонденции по общему правилу составляет три рабочих дня, а в отношении корреспонденции, написанной на иностранном языке – семь рабочих дней. При определении названных сроков учитывались среднее количество обращений, направляемых осужденными, штат цензоров в исправительных учреждениях (один человек на учреждение), а также сроки направления корреспонденции осужденных, закрепленные в подзаконных нормативных правовых актах (пункт 63 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Минюста России от 03.11.2005 № 205).

Законопроектом также предлагается систематизировать до настоящего времени не согласованные перечни органов и учреждений, в которые осужденный вправе направлять предложения, заявления, жалобы и переписка осужденного с которыми цензуре не подлежит, закрепленные в части 4 статьи 12, части 4 статьи 15 и части 2 статьи 91 УИК.

В связи с тем, что согласно части 3 статьи 160 УИК содержание писем и телеграмм осужденных военнослужащих не проверяется, законопроектом исключается упоминание о цензуре корреспонденции осужденных к содержанию в дисциплинарной воинской части, закрепленное в части 4 статьи 15 УИК.

Согласно действующей редакции части 4 статьи 91 УИК осужденные вправе получать денежные переводы, а также отправлять денежные переводы близким родственникам, а с разрешения администрации исправительного учреждения – иным лицам за счет средств, находящихся на их лицевых счетах. С целью развития

семейных отношений осужденных законопроектом предлагается предоставить осужденным безусловное право на осуществление денежных переводов всем родственникам.

Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации связывает признание осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания (далее – злостный нарушитель) с совершением им определенных действий (употребление спиртных напитков, мелкое хулиганство, мужеложство, лесбиянство, организация группировок осужденных, направленных на совершение правонарушений, отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин и т.д.) или нарушением установленного порядка отбывания наказания и наложением на него в связи с данными фактами или нарушениями дисциплинарного взыскания.

В то же время, как и когда осужденный прекращает считаться злостным нарушителем, УИК не устанавливает.

Учитывая изложенное законопроектом предлагается статью 116 УИК дополнить частью 5, предусмотрев, что если в течение года со дня признания осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания он не будет подвергнут новому взысканию, а равно в случае досрочного снятия с осужденного взыскания, в соответствии с которым он был признан злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, и при условии отсутствия взысканий за нарушения, указанные в части 1 статьи 116 УИК, все правовые последствия, связанные с признанием осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, аннулируются.